



Ministero
dell'Economia
e delle Finanze

Il punto di vista di Consip

Luigi Scuderi, Coordinatore Area Promozione Amministrazioni Territoriali Centro Nord- Consip
Venezia, 28 novembre 2007

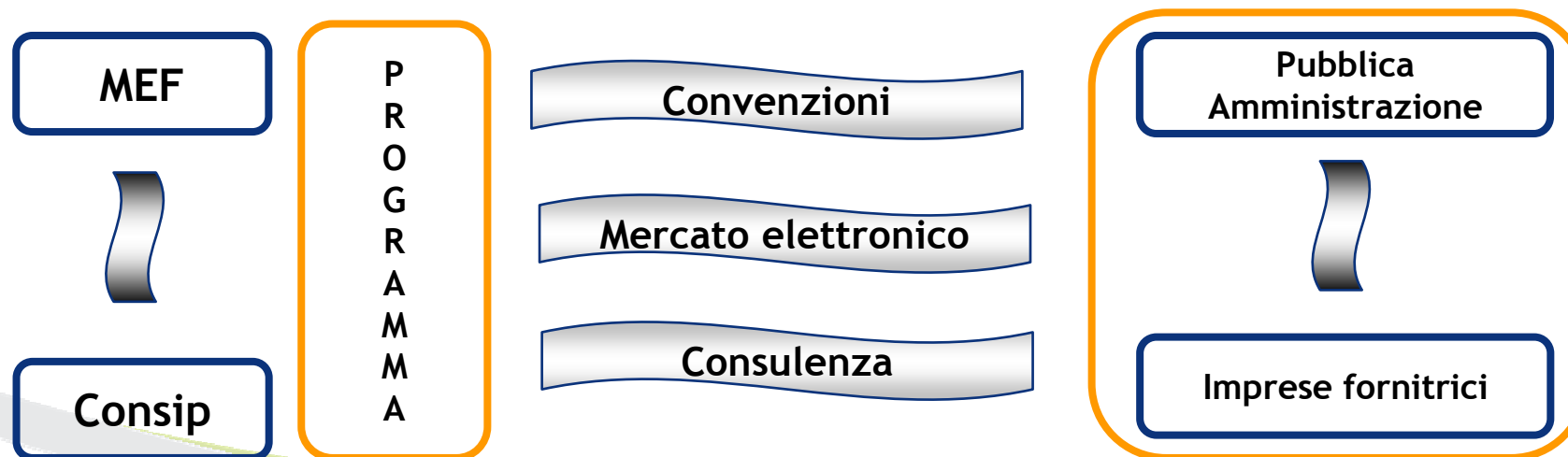


- La Consip
- Il contesto normativo di riferimento
- Il Sistema a Rete
- Ambiti di collaborazione
- La centralizzazione in Italia
- Esperienze internazionali
- La spesa sanitaria
- Il sistema delle convenzioni : i risultati
- Il Mercato Elettronico della PA : il transato
- Il Mercato Elettronico della PA : l'offerta

Consip è una società per azioni creata nel 1997 dal Ministero del Tesoro (oggi Ministero dell'Economia e delle Finanze, MEF), che ne è azionista unico

Le aree di attività di Consip sono:

- la gestione e lo sviluppo dei servizi informatici per il MEF (area Economia e Corte dei Conti)
- la realizzazione del Programma di razionalizzazione degli acquisti della PA per beni e servizi, che si basa sull'utilizzo di tecnologie informatiche e di modalità innovative per la gestione degli acquisti delle amministrazioni, secondo il seguente schema :



PRINCIPALI
RIFERIMENTI
NORMATIVI

Nazionale

- Dpef 2007-2013
- Finanziaria 2007
- *Bozza di Accordo tra Governo, Regioni e Province per la costituzione del sistema a rete, ai fini dell'applicazione dell'art. 1, commi 455-457 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007)*
- *Finanziaria 2008*
- *DL Lanzillotta sul Codice delle Autonomie*
- *DL Bersani sulle Liberalizzazioni (Società IT in house)*
- *Codice De Lise ("Sportello regionale appalti")*

Regionale

- *Leggi regionali (Finanziarie regionali, leggi su appalti, gestione acquisti)*
- *Dpef regionali*
- *Piani regionali (e-Government, Società Informazione,...)*

DOCUMENTI
DI INDIRIZZO

- *Libro verde sulla spesa pubblica*
- *Piano nazionale sull'e-Government*

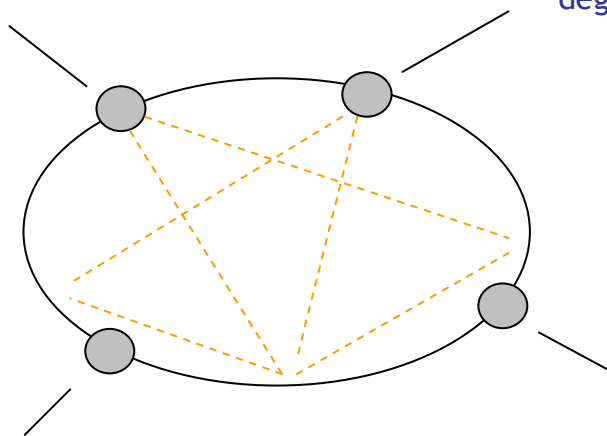
Convenzione MEF - Consip

- *Linee Guida Triennali 2007 - 2009*
- *PAA 2007*
- *Linee Guida Triennali 2008 - 2010*
- *PAA 2008*

- Rispondere adeguatamente alle esigenze di **razionalizzazione degli acquisti** delle Amministrazioni territoriali promuovendo al contempo lo **sviluppo del tessuto imprenditoriale locale**;
- Supportare i processi di **trasformazione/modernizzazione dei modelli organizzativi** delle Amministrazioni territoriali nello scenario della devolution;
- Promuovere l'**armonizzazione dei diversi approcci regionali** rivolti alla rivisitazione dei processi d'acquisto, attraverso linee guida comuni condivise e processi standardizzati;
- **Condividere modalità e strumenti operativi, conoscenze e competenze specifiche, e sistemi di raccolta e gestione delle informazioni.**

Regioni: costituzione di centrali di acquisto regionali, ruolo “guida” (anche normativa) nella centralizzazione degli acquisti delle amministrazioni del territorio

Consip: “volano” di innovazione, facilitatore per la diffusione di best practices e per la condivisione di know how sviluppato sulla razionalizzazione degli acquisti della PA



Ministeri: potenzialmente coinvolti di volta in volta per i vari profili d'interesse

Imprese/Confederazioni: collaborazione con le PPAA volta a facilitare l'accesso delle imprese locali alla domanda pubblica e a supportare l'innovazione nel tessuto produttivo

La Conferenza Permanente per i Rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano approva annualmente i programmi per lo sviluppo della rete delle centrali d'acquisto della PA e per la razionalizzazione delle forniture di beni e servizi, definisce le modalità e monitora il raggiungimento dei risultati rispetto agli obiettivi.

Prime evidenze

- ✓ **trasferimento di know-how e collaborazione strategica;**
- ✓ **interoperabilità tra le piattaforme di acquisto, nell'ambito della discrezionalità delle singole centrali di dotarsi di piattaforme telematiche;**
- ✓ **definizione del Mercato Elettronico della P.A. (MEPA) come piattaforma "prioritaria" di mercato elettronico a livello nazionale;**
- ✓ **analisi dei fabbisogni realizzato a livello di rete, così da rendere possibile sinergie e benchmark e per poter avviare la realizzazione di un efficace sistema di controllo dei consumi;**
- ✓ **realizzazione di un portale della rete delle centrali di acquisto;**
- ✓ **sviluppo di iniziative di acquisto comuni;**
- ✓ **individuazione di adeguati strumenti informativi e di supporto per l'accesso delle imprese alla rete.**

Know how e processi

- Supporto ai **processi di razionalizzazione e centralizzazione degli acquisti** e definizione dei processi idonei a garantire il corretto funzionamento dell'aggregatore di acquisto;
- Supporto alla definizione di **sistemi di monitoraggio della domanda** attraverso l'analisi dei fabbisogni e la profilazione dei comportamenti di acquisto;
- Confronto sugli aspetti necessari all'**adeguamento della normativa/regolamenti** di riferimento e per la predisposizione di standard di documentazione di gara;
- Trasferimento del know-how metodologico e procedurale per **gare telematiche sperimentali e comunque per processi di acquisto con sistemi innovativi** (Nuovo Codice dei Contratti);

Mercato elettronico

Consip da anni gestisce per il Ministero dell'Economia e delle Finanze gli strumenti di e-procurement a supporto del programma di razionalizzazione della spesa. Investimenti tecnologici, organizzazione per il funzionamento, know how ed esperienza possono essere utilmente condivisi in un progetto di sistema a rete. Significativa è l'esperienza maturata per il **Mercato elettronico della PA**. E la messa a factor comune di questa esperienza è evidenziata anche in seno alla **Conferenza Stato-Regioni**.

Il MEPA si configura già per sua natura come strumento “federale”, e tale connotazione può essere accentuata mediante **specifiche collaborazioni**

Nuovi strumenti

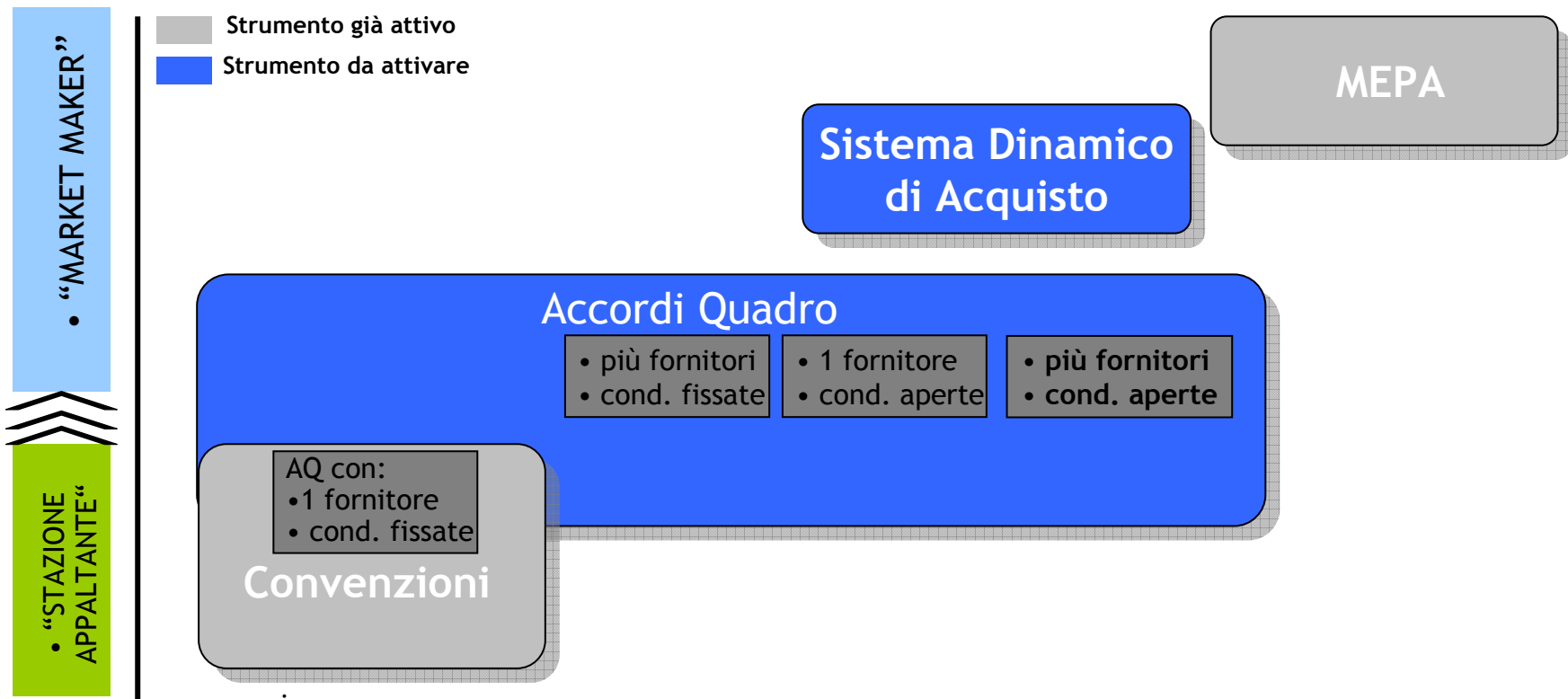
La nuova normativa sugli appalti ha introdotto nuovi strumenti di e-procurement utilizzabili per la razionalizzazione della spesa: l'**accordo quadro**, il **sistema dinamico di acquisto** e l'**asta elettronica**.

Consip ha investito e sta investendo molto, maturando un forte know how che mette a disposizione anche degli aggregatori territoriali.

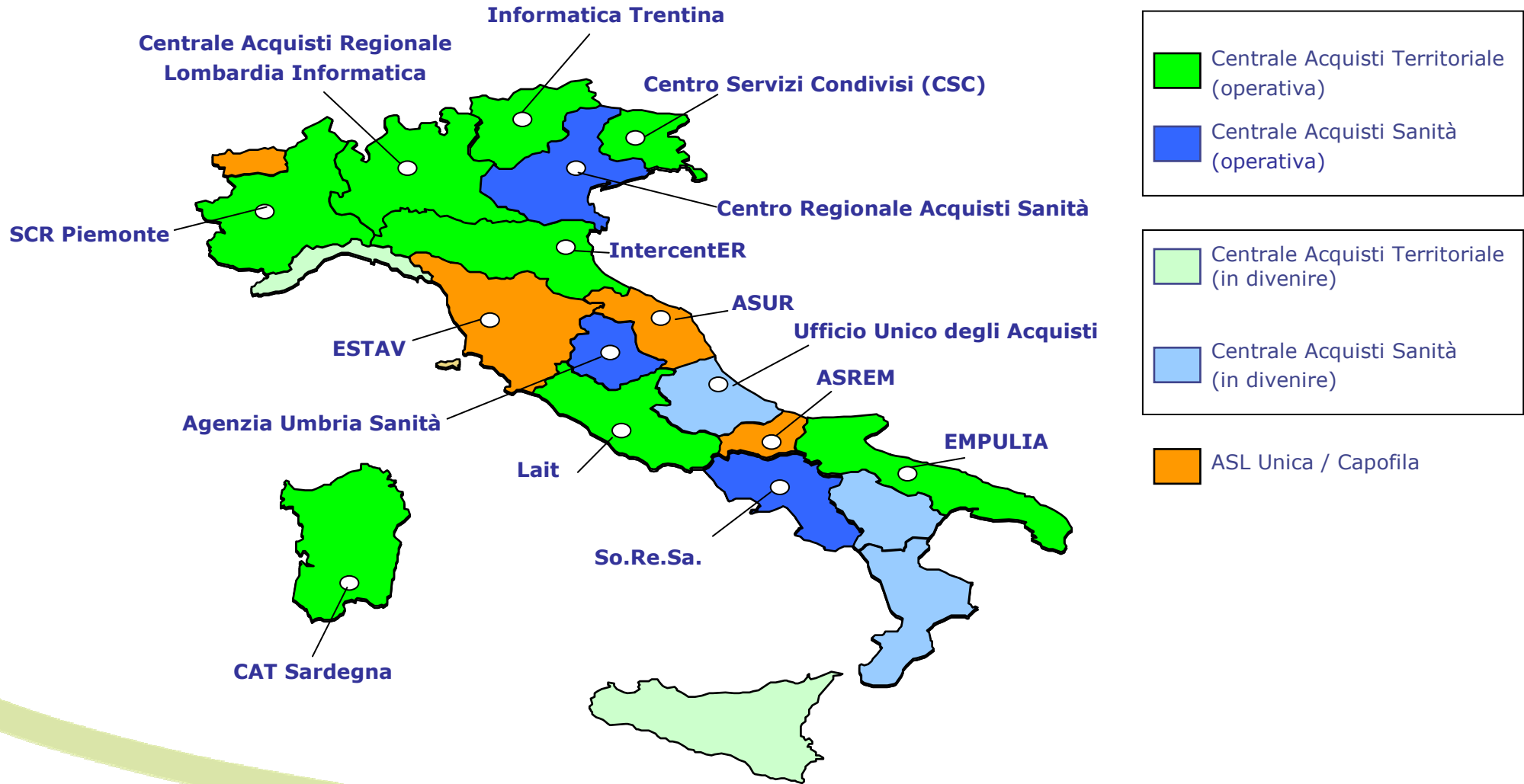
I nuovi strumenti inoltre possono favorire **nuove modalità di interazione** tra i soggetti coinvolti, creando nuove opportunità.

Ad esempio un **Accordo Quadro** può essere usato per negoziare più **convenzioni a livello territoriale**, assicurando maggiore velocità di esecuzione, economie di processo e tecnologiche.

Ruolo centrale
committenza



Il ricorso ai diversi strumenti di acquisto è funzionale alle caratteristiche dell'offerta e della domanda

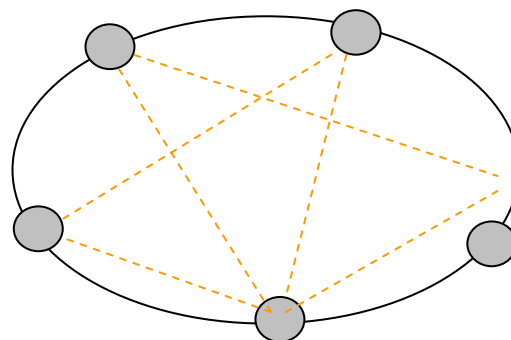


Strutture Centralizzate	Strutture Semi- centralizzate	Strutture Decentralizzate
<p>Bulgaria Cipro Repubblica Ceca Estonia Ungheria Lituania Lettonia Malta Polonia Romania Slovacchia</p>	<p>Austria Francia Germania Irlanda Italia Lussemburgo Olanda Slovenia Svezia Spagna Regno Unito</p>	<p>Finlandia Portogallo</p>

Twinning: progetti di supporto a paesi entranti per sviluppo Public Procurement: Turchia e Bulgaria

EU Lab: rete di condivisione e scambio esperienze tra 35 istituzioni di 27 paesi

Programmi di scambio: scambi strutturati di visite tra centrali di committenza internazionali



PEPPOL: Pan European Public Procurement On-line (interoperabilità dei sistemi europei di eProcurement)

Consip ha ruolo di leadership su eCatalogue

Progetti EU:

- IDABC (Workshop on electronic public procurement)
- ePWG (European Working group on public procurement)
- Sustainable procurement - Green Public Procurement

L'Italia, grazie alla sua **esperienza** nel programma di razionalizzazione della spesa, ha un **ruolo importante a livello internazionale** in tutte le iniziative che si vanno via via sviluppando.

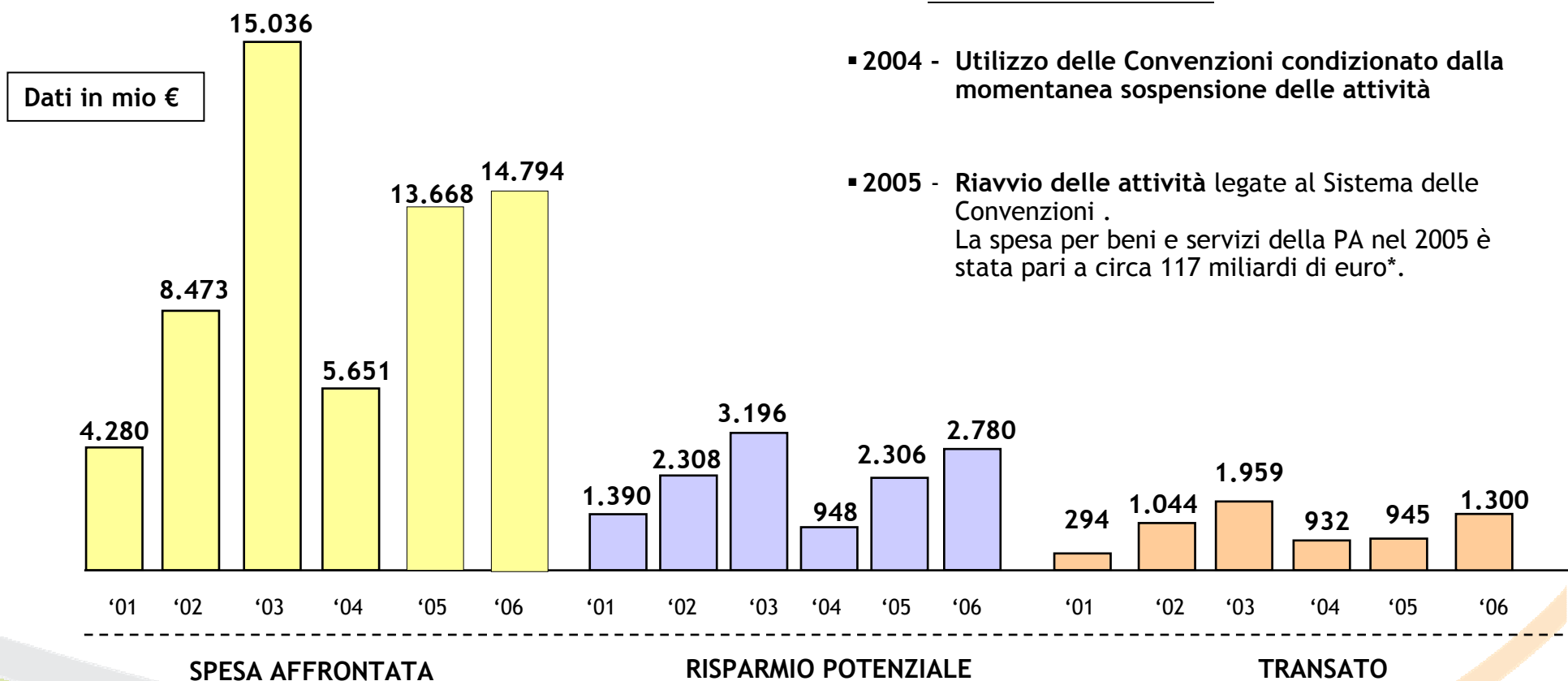
Obiettivi:

- Riduzione, pianificazione e monitoraggio della spesa sanitaria nell'ambito del **patto di stabilità**
- Adozione di un **approccio strategico** e duraturo alla gestione degli acquisti e della logistica
- Innovazione gestionale
- Miglioramento della qualità dei servizi e delle prestazioni.

Al fine del raggiungimento di questi risultati, il **confronto tra Consip e le realtà territoriali**, può :

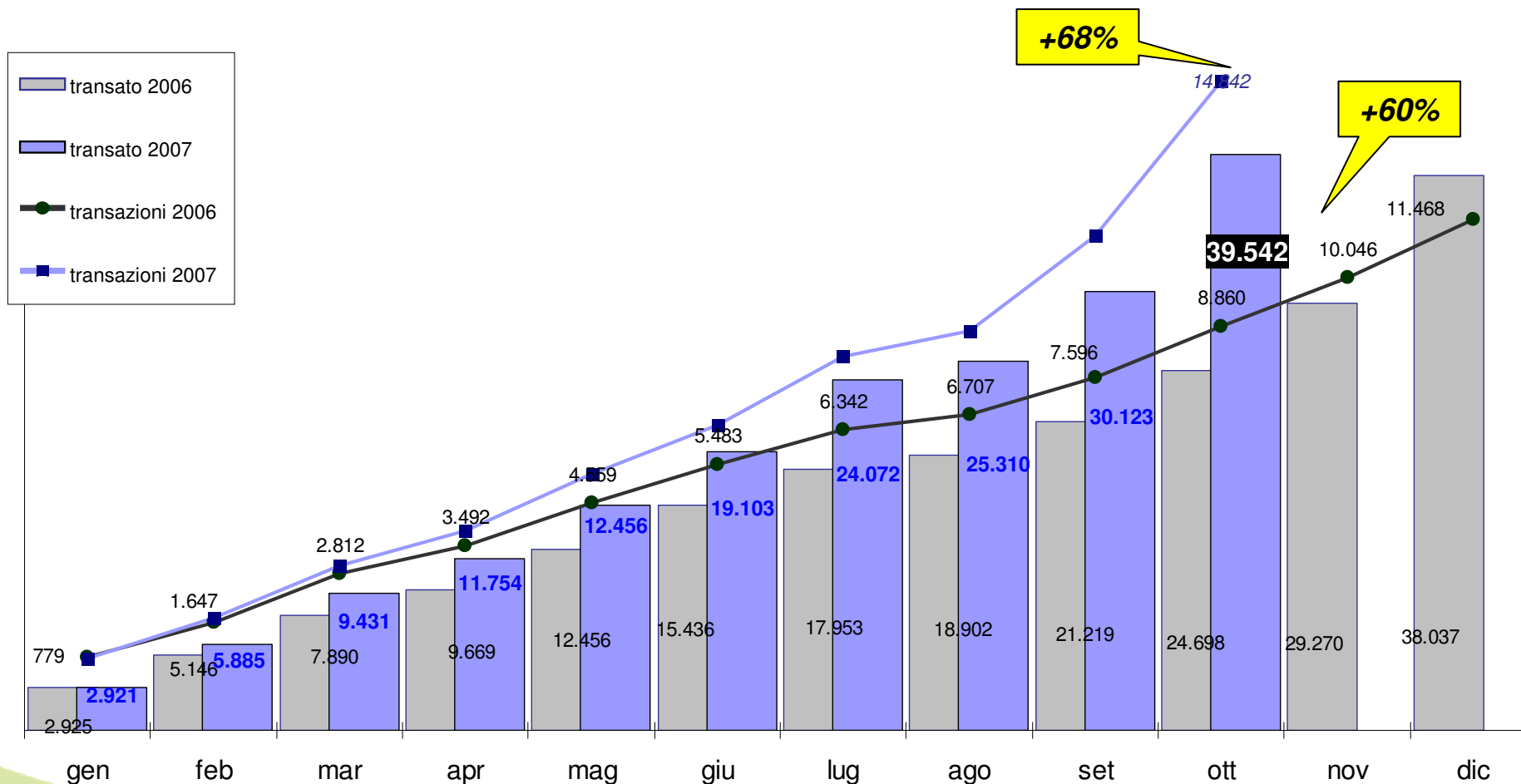
- Mettere a **fattor comune** le competenze utili alla **ottimizzazione dei processi d'acquisto e dei modelli organizzativi**;
- Massimizzare efficacia ed economicità derivanti **dall'introduzione degli strumenti di e-procurement**, anche tramite specifici e dedicati percorsi formativi;
- Favorire l'integrazione e lo **scambio di esperienze e delle best-practices**;
- Collaborare al fine di sperimentare i **nuovi strumenti di acquisto** previsti dal Codice dei Contratti Pubblici.

Le principali grandezze del Programma sul sistema delle Convenzioni



Fonte: Analisi e studi di settore svolti da Consip (PM)

* Relazione sulla stima fabbisogno di cassa per l'anno 2005



Di seguito vengono presentati gli articoli pubblicati sul mercato elettronico al 31 ottobre 2007, ed il relativo spaccato per macrocategorie e per bando.

AINFO203	354	58.400
CANCELLERIA104	282	143.704
OFFICE103	275	32.200
AEC104	167	14.486
SIA104	131	21.064
PERITELEFONIA104	65	2.924
MIS104	63	6.475
ELETTRICI105	48	1.287
DPIND107	34	1.746
FORMAZIONE104	33	6.361
MATEL103	31	4.517
SEGNALETICA104	25	8.848
ELEVATORI105	15	887
PAL103	9	1.422
DMCH104	10	288
GAS NATURALE 104	1	14
Totale	1.543	304.623

Articoli per categoria (cumulato)

